

Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. – Владивосток: РИО Владивостокский филиал Российской таможенной академии, 2010. – 100 с.

8. Помаза-Пономаренко А. Л. Оценка уровня социальной безопасности Украины и ее регионов: теория, методология и практика (Часть 1) / А. Л. Помаза-Пономаренко // Власть и общество (история, теория, практика) : науч. жур., 2017, № 2 (42).

---

**УДК 381.82**

*Миколаец Анатолий Петрович*, соискатель Межрегиональной академии управления персоналом, Г. Киев

**ВЛИЯНИЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА РАЗВИТИЕ  
МИГРАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В УКРАИНЕ  
EUROPEAN INTEGRATION PROCESS INFLUENCE ON THE  
DEVELOPMENT OF MIGRATION CONTROL IN UKRAINE**

**Аннотация.** Выяснено сущность дефиниций: «миграция», «государственное регулирование миграции», «механизм государственного регулирования процесса миграции», «миграционный контроль», «организация государством миграционного контроля», «механизм регулирования миграционных потоков». Проведен анализ форм и методов контроля в Украине. Особое внимание сосредоточено на принципах миграционного контроля. Проанализировано развитие миграционного контроля в Украине под влиянием евроинтеграционных процессов. Определены пути совершенствования процесса осуществления миграционного контроля. Установлена необходимость стратегического подхода к управлению процессами миграции и усовершенствование автоматизированной информационной системы, которая бы позволила интегрировать все имеющиеся источники данных о разновидности миграции населения.

**Ключевые слова:** миграция, миграционная политика, миграционные процессы, миграционный контроль, формы и виды миграции, принципы миграции, организация государством миграционного контроля, механизм регулирования миграционных потоков.

**Summary.** The essence definitions of «migration», «State Regulation of Migration», «mechanism of state regulation of migration», «migration control», «Organization of state migration control», «mechanism of regulation of migration flows».

It is noted that the state migration control is a complex development and activities aimed at forming the necessary flow and the required intensity of migration.

It is emphasized that migration control is seen as a complex carried out in accordance with the Constitution and laws of Ukraine, legal, organizational, informational and other measures to ensure strict compliance with the law in the activities of immigration control, facilitating their effective operation and their duties, strengthen state discipline.

It was found goals of the organization state migration control, namely, providing feedback nature of labor migration; realization of the right to freedom of movement and employment; adequate protection of the rights and interests of workers in the host country; improvement in the labor market (unemployment by reducing or receipt of necessary specialists after returning migrant workers who have mastered new specialties, home); restricting travel of employees in those sectors, which provide qualified personnel is insufficient; encourage regular flow into and efficient use of capital migration for the benefit of the national economy; increasing exports of domestic products.

The analysis of the forms and methods of migration control in Ukraine. Particular attention is focused on the principles of migration control. The development of migration control in Ukraine under the influence of European integration processes.

It is noted that the forms of immigration control are the outward expression of practical, organizational control and legal action taken in accordance with legal regulations and ensure the legitimacy of migration processes in Ukraine.

Migration control methods defined as a set of techniques used to verify compliance with the requirements of migration migration legislation in Ukraine.

It is proved that the nature of migration control is reflected in the wide principles that affect migration patterns. For each of the migration characteristic of specific patterns and relationships that provide these elements ordered structure. Principles immigration control act as regulatory forth scientific statements used in the theoretical and practical control activities in the area of migration processes in order to improve functioning of immigration control and controlled facilities.

Ways of improving the implementation of migration control. Emphasized that the appropriate value for the regulation of migration is the empowerment of regions in the field of migration, namely the provision of appropriate powers to local governments and regional authorities. Not only is empowerment independent study of migration issues in the region, but also to determine appropriate programs for the regulation of migration processes in the region. But the main thing is to allow under certain programs on regulating migration processes, employment of the population, form relevant funds (financial and property) with their own definition of the number and size (based on the local budget) and taking parallel measures to combat illegal migration (including including deportation).

Established the need for a strategic approach to the management of migration processes and improve automated information system that would allow to integrate all available sources of data on species migration.

**Keywords:** migration, migration policy, migration, migration control, forms and types of migration, migration principles, the state organization of migration control, mechanism of regulation of migration flows.

**Вступление.** На этапе формирования украинской европейской государственности происходит изменение сознания гражданского общества, обусловленное рядом идеологических преобразований в сторону развития правового государства, где человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Одним из ключевых критериев, который характеризует свободное демократическое общество является активная государственная политика в

миграционной сфере. Следовательно, решение проблем по созданию надлежащего, всеобъемлющего миграционного контроля в современных условиях для Украины остается особенно актуальным. Ключевым теоретико-методологическим вопросом указанной проблемы является вопрос внешних границ миграционного контроля, а также способов достижения миграционного правопорядка, то есть форм и методов миграционного контроля в Украине.

**Постановка задачи.** Несмотря на имеющиеся теоретические наработки в данной сфере, комплексного исследования миграции как социально-правового явления, а потому и миграционного контроля, пока не произошло. Поэтому актуальной научной задачей является подробный анализ имеющихся теоретических подходов к пониманию миграции, определение содержания миграционного контроля через исследование его конкретных проявлений: форм и методов, с помощью которых реализуются полномочия субъектов миграционного контроля в Украине. К тому же, требуют исследования теоретико-прикладные основы принципов миграционного контроля в Украине, научного обоснования пути его совершенствования, разработка предложений по решению проблемных вопросов.

**Изложение основного материала.** Бесспорно, с целью выяснения особенностей миграционного контроля следует исследовать саму дефиницию «миграция». Так, в Большом толковом словаре украинского языка «миграция» означает движение населения, целью которого является смена жительства навсегда или на определенный период. Словарь украинского языка называет миграцией переселения народов в пределах страны или из одной страны в другую.

В понимании Международной организации по миграции под миграцией понимается часть процесса развития государств: тех, из которых лица выезжают, и тех, в которые пытаются попасть, а также государств, принадлежащих к обеим категориям, независимо от причин перемещения.

Миграция – это передвижение населения через государственные границы, которое связано с изменением места проживания и требует

внутригосударственного и межгосударственного регулирования в зависимости от вида политических процессов.

Конечно, как явление многоаспектное миграция может иметь различные сущностные признаки, по которым и чаще всего оперируют ученые, давая его определения, например: наличие целей перемещения; просторово-территориальные ограничения, то есть перемещение в пределах территории одного государства или за ее пределы; темпоральные ограничения. Однако нам представляется, что принципиального правового значения имеют такие признаки миграции, как: цель перемещения, связанная прежде всего не с изменением места жительства или поиском более удачных условий проживания, а с изменением своего правового статуса и с пребыванием под защитой страны, в которую осуществляется соответствующее перемещение; факторы, влияющие на возникновение намерения осуществить территориальное перемещение; пространственно-территориальный фактор.

Именно поэтому нами почти полностью поддерживается определение, данное Т. Балашовой. Под миграцией населения она понимает совокупность правовых отношений, возникающих при проектировании и территориальном пересечении населением как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью изменения постоянного места жительства или временного пребывания на территории в других целях, обусловленную их государственным регулированием, реализацией личных интересов.

Продолжая научный анализ дефиниции «миграция», отметим, что мы не зря подчеркнули его обусловленность государственным регулированием. В частности, нами также усматривается, что государственное регулирование миграции рассматривается как целенаправленная деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по реализации приоритетов миграционной политики, регламентации численности и качества рабочей силы в стране путем введения соответствующих юридически-правовых, экономических, финансовых, организационных, информационных и социальных

мероприятий.

Научно-теоретические основы регулирования внешней миграции, в частности рабочей силы, связываются с процессом перераспределения трудовых ресурсов в условиях глобализации, дают основания определять механизм государственного регулирования процесса миграции как способа управленческой деятельности властных структур с помощью взаимосвязанных методов, средств и инструментов по достижению стратегической цели – сохранения и восстановления трудовых ресурсов страны.

В контексте этого стоит отметить, что государственный миграционный контроль - это комплекс разработок и мероприятий, направленных на формирование необходимых потоков и необходимой интенсивности миграции населения.

Итак, по нашему мнению, миграционный контроль рассматривается как комплекс осуществляемых в соответствии с Конституцией и законами Украины правовых, организационных, информационных и иных мер по обеспечению неукоснительного соблюдения законности в деятельности субъектов миграционного контроля, содействие их эффективной деятельности и возложенных на них функций, укреплению государственной дисциплины.

На практике организация государством миграционного контроля предполагает достижение следующих целей: обеспечение обратного характера внешней трудовой миграции; реализация права граждан на свободу перемещений и трудоустройства; надлежащую защиту прав и интересов работников в странах пребывания; улучшение ситуации на национальном рынке труда (благодаря сокращению безработицы или от получения нужных ему специалистов по возвращении трудовых мигрантов на родину); ограничения выезда работающих в тех секторах экономики, обеспечение которых квалифицированными кадрами недостаточно; содействию регулярному поступлению в страну и эффективному использованию миграционного капитала в интересах национальной экономики; наращивание экспорта отечественной продукции.

На основе анализа приведенных определений можно предложить определение механизма регулирования миграционных потоков как совокупность мер воздействия государственными органами на объекты миграции с целью обеспечения оптимального уровня миграции, который отвечает потребностям национального рынка труда и способствует стабилизации макроэкономической ситуации в стране. Такое понимание механизма регулирования миграционных потоков выражает внутреннюю сущность миграционного контроля, а также характеризует внешнюю организацию миграционных процессов, поскольку механизм рассматривается как совокупность методов, форм, способов, инструментов, рычагов, приемов воздействия на ситуацию на национальном и международном рынках труда.

Формы государственного контроля – это способы производства контрольной деятельности, ее практическая реализация, осуществляемая в пределах предоставленных государственным контрольным органом полномочий, базируется на соответствующих принципах и применяется для достижения поставленных целей с наибольшей степенью результативности контрольной деятельности.

Методы миграционного контроля – это совокупность приемов, применяемых с целью проверки соответствия миграционных процессов требованиям миграционного законодательства в Украине.

Природа миграционного контроля отображается в общесистемных принципах, которые влияют на миграционные процессы. Для каждого из видов миграции свойственны специальные закономерности и взаимосвязи, которые придают этим элементам упорядоченную структуру. Принципы миграционного контроля выступают в виде нормативно закрепленных научных положений, применяемых в теоретической и практической контрольной деятельности в сфере миграционных процессов с целью повышения эффективности функционирования субъектов миграционного контроля и подконтрольных объектов.

В Украине на национальном уровне миграционный контроль регулируется

с помощью миграционного права. Основные правовые акты: Конституция Украины, Закон Украины «О гражданстве Украины», Закон Украины «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства», Указ Президента Украины «О Концепции государственной миграционной политики».

Несмотря на единство общественных отношений (отношения в сфере миграции), которые регулируют определенные нормативно-правовые документы и наличия единого объекта, эти документы не образуют единой системы. Следовательно, одним из важнейших вопросов регулирования миграционных процессов является образование и упорядочения соответствующей нормативно правовой системы. Итак, существует определенная необходимость в проведении соответствующей систематизации нормативных документов и образования единых максимально кодифицированных нормативных документов, в первую очередь документов касающихся образования, определения полномочий и порядка работы государственной миграционной службы и других органов государственной власти и местного самоуправления. На необходимость систематизации и упорядочения также указывает наличие различных органов государственной власти, требующих координации своей совместной деятельности (органы государственной миграционной службы, органы службы занятости, органы местного самоуправления, государственные администрации, органы внутренних дел и др.).

В контексте рассмотрения данного вопроса следует отметить, что государственное управление в сфере миграции осуществляют как высшие и центральные органы управления миграционными процессами, так и органы управления миграционными процессами на местах. В частности, на уровне высших субъектов государственного управления: Верховная Рада Украины (принимает законы, которыми исключительно определяются: гражданство, правосубъектность граждан, статус иностранцев и лиц без гражданства; основы регулирования демографических и миграционных процессов, правовой режим государственной границы); Президент Украины (принимает решение о принятии

гражданства Украины и прекращения гражданства Украины, о предоставлении убежища в Украине); Кабинет Министров Украины (осуществляет меры по обеспечению обороноспособности и национальной безопасности Украины, общественного порядка, борьбы с преступностью, направляет и координирует работу министерств, других органов исполнительной власти).

Основными центральными органами исполнительной власти, которые благодаря своим конституционным полномочиям непосредственно участвуют в реализации государственного миграционного контроля в Украине являются: Министерство внутренних дел Украины; Государственная миграционная служба Украины (ГМС); Государственная пограничная служба Украины; Министерство иностранных дел; Служба безопасности Украины; Министерство социальной политики Украины; Министерство образования и науки Украины; Государственная служба занятости Украины; Государственная инспекция Украины по вопросам труда.

Кроме центральных органов исполнительной власти в реализации государственного контроля в сфере миграции принимают участие территориальные и местные органы власти, в том числе через созданные ими центры предоставления административных услуг (оформление и выдача паспорта гражданина Украины, регистрация места жительства и др.), а также подразделения миграционной службы (отделы, отделения по делам гражданства, иммиграции и регистрации физических лиц), осуществляющих непосредственное и практическое выполнение задач и функций ГМС Украины.

Несомненно, органы государственной власти накопили определенный опыт внедрения мероприятий по регулированию миграционных процессов – координационных, консультативных, нормативных, аналитических, информационных и международного сотрудничества. Но отсутствие единой административной структуры, на которую целесообразно возложить функции государственного контроля, координации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, негативно сказывается на процессах регулирования миграции.

Наличие определенного количества государственных министерств и ведомств, органов местного самоуправления, негосударственных, общественных и международных организаций, средств массовой информации, которые участвуют в регулировании миграции рабочей силы, вызывает необходимость согласования их действий, устранения параллелизма и дублирования функций, обеспечение соответствующей пропорциональности в работе. Одним из путей совершенствования механизма государственного регулирования процессом миграции, а также его важной функцией является именно координация управленческих действий, которая сводится к налаживанию связи и фактического взаимодействия субъектов, регулирующих процесс миграции.

Для координации деятельности субъектов осуществления миграционного контроля в Украине и реализации единой государственной миграционной политики целесообразно при Кабинете Министров Украины создать Национальную комиссию по миграционной политике.

Особое значение приобретает необходимость системного (упорядоченного) нормативного урегулирования координационной деятельности различных органов, поскольку на миграционные процессы наиболее эффективно можно влиять комплексом полномочий, которыми наделены различные органы власти. Для скоординированного воздействия на миграционные процессы необходимы разработки не только системных нормативных документов, а также системных программ с определением всего комплекса мер со стороны всех учреждений государства и общества. До таких нормативных документов и программ необходимо включить также меры, которые могут осуществлять общественные организации (как в качестве помощи, так в виде осуществления общественного контроля).

Соответствующее значение для регулирования миграционных процессов имеет расширение полномочий регионов в сфере миграции, а именно предоставление соответствующих полномочий органам местного самоуправления, и региональным органами государственной власти. Это не только предоставление им полномочий самостоятельного изучения проблемных

вопросов миграции региона, но и определение соответствующих программ по регулированию миграционных процессов в регионах. А главное - это предоставление возможности под определенные программы по урегулированию миграционных процессов, занятости населения создавать соответствующие фонды (финансового и имущественного характера) с самостоятельно определенным их количеством и объемом (на основании местного бюджета) и принятию параллельных мероприятий по борьбе с незаконной миграцией (в том числе депортации).

Кроме того, Конституция Украины нуждается в принятии закона об основах миграционного контроля. Именно этот законодательный акт должен определить цели и задачи целостного миграционного контроля в Украине, одна из составляющих которого – контроль над нелегальной миграцией. Причем принятию этого закона должно предшествовать широкое экспертное и публичное обсуждение, чтобы этот нормативный акт мог стать полноценной стратегией политики управления миграцией в Украине.

В частности, правительству предлагаем принять меры по решению вопроса увеличения численности работников миграционной службы для выполнения ими в полном объеме задач по реализации государственного контроля в сфере противодействия нелегальной миграции.

Актуальны предложения по: приведению в соответствие с требованиями Закона Украины «О свободе передвижения и свободном выборе места проживания в Украине» нормы Положения о Государственной миграционной службе Украины в части исключения ее полномочий, связанных с регистрацией (снятие с регистрации) места жительства (пребывания) физических лиц; приведению в соответствие с требованиями Закона Украины «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства» Инструкцию о порядке содержания иностранцев и лиц без гражданства в пунктах временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства, незаконно находящихся в Украине в части определения сроков содержания в пунктах временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства; приведению в соответствие с требованиями Закона

Украины «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства» приказы Государственной миграционной службы «Об утверждении положений о пунктах временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства, незаконно находящихся в Украине» в части определения сроков содержания в них иностранцев и лиц без гражданства; доработки единой информационно-аналитической системы управления миграционными процессами; принятию мер по оптимизации функциональных возможностей ведомственной подсистемы «Аркан-ГМС» путем создания подсистемы удаленного доступа территориальных органов и подразделений ГМС к информационным ресурсам субъектов системы «Аркан» и системы защиты информации подсистемы обработки информационных ресурсов субъектов системы «Аркан» с предоставлением ответов на запросы территориальных органов и подразделений ГМС; проведению перераспределения, полученных пунктами временного пребывания и пунктами временного размещения беженцев, оборудования и материальных ценностей с целью более эффективного их использования; пересмотру системы внутреннего контроля в целях повышения эффективности и результативности ее функционирования путем применения территориальными органами Государственной миграционной службы учетной политики, а также рассмотрению вопроса о возможности создания в них подразделений внутреннего аудита.

Также нуждается в улучшении уровень охраны государственной границы. Создание интегрированной системы охраны государственной границы невозможно без оснащения пограничников современными средствами наблюдения, которые позволяют контролировать границу, несмотря на погодные условия, время суток и географическую специфику. Важнейшие позиции в списке оборудования для закупок – транспортные средства, обеспечивающие мобильность пограничных патрулей, и приборы для выявления лиц, которые нелегально пересекают границу. Среди таких приборов – тепловизионные и приборы ночного видения, широко используемые пограничными службами стран ЕС.

Это оборудование необходимо привлекать к интегрированным системам наблюдения, включая системы контроля доступа на основе сейсмических и радиолокационных датчиков. Построение таких систем невозможно без наличия современных систем связи и передачи данных, интеграции в них всех имеющихся баз данных, в том числе основанных на биометрических показателях человека, и создание локальной сети наблюдения и контроля по всему периметру украинской границы.

Следовательно, необходимо создать современную интегрированную систему охраны государственной границы путем создания единых подразделений на границе, отвечающих и за охрану «зеленых» участков границы, и за перемещение лиц, товаров и грузов. Именно на эти подразделения возлагать ответственность за оперативную техническую и физическую охрану государственной границы.

Совершенствование охраны «зеленой» границы должно происходить путем внедрения сбора, добычи и реализации опережающей информации о ситуации на государственной границе, развертывание новых систем наблюдения и связи, пограничный контроль с применением систем биометрического и совместного контроля с соответствующими органами сопредельных государств.

Для проведення підготовчої роботи та експертної оцінки, яка передуює формуванню і прийняттю міграційного законодавства, доцільно створити у Верховній Раді України при Комітеті з питань прав людини, національних меншин і міжнародних відносин підкомітет, який би відповідав за формування державної політики та законотворчу діяльність у сфері міграції. Основні функції такого підрозділу могли б полягати у розробці міграційного законодавства і рекомендацій щодо виділення фінансових та матеріальних ресурсів, достатніх для ефективної реалізації міграційного контролю, а також щодо здійснення контролю за діяльністю органів державної виконавчої влади та їх посадових осіб.

Державна міграційна політика повинна формуватися як комплекс заходів законодавчого, інституційного й організаційного характеру для забезпечення

ефективного державного управління міграційними процесами, сталого демографічного та соціально-економічного розвитку країни, зміцнення національної безпеки, інтеграції в загальноєвропейську міграційну політику, створення умов для безперешкодної реалізації прав, свобод і законних інтересів мігрантів, здійснення міграційного контролю, спрямованого на запобігання і подолання негативних наслідків міграції та водночас недопущення порушення цих прав, свобод і законних інтересів мігрантів і громадян України.

Державний контроль у сфері міграції повинен будуватися на таких принципах: забезпечення державної безпеки та національних інтересів, а також загальнодержавних підходів у проведенні міграційної політики; захист прав, свобод і законних інтересів громадян України, іноземців і осіб без громадянства, недопустимість створення для них безпідставних пільг чи переваг, які б ставили їх у привілейоване становище порівняно з громадянами України; недопущення будь-яких проявів дискримінації та ксенофобії, забезпечення умов для реалізації мігрантами своїх прав, свобод і законних інтересів, а також виконання обов'язків, передбачених законодавством; забезпечення кожному, хто на законних підставах перебуває на території України, свободи пересування, вибору місця проживання, права вільно залишати територію України, за винятком обмежень, встановлених законодавством; запобігання масовим стихійним і нерегульованим процесам міграції населення і всередині країни, і за її межі через створення спеціальних державних соціально-економічних і національно-культурних програм, які базуються на науковому прогнозі міграційного потенціалу, напрямків міграційних потоків з урахуванням наявної та передбачуваної соціально-економічної та суспільно-політичної ситуації; протидія незаконній міграції, незаконному працевлаштуванню мігрантів і торгівлі людьми; взаємодія та координація діяльності органів виконавчої влади і громадських організацій у сфері міграції на державному та міжнародному рівнях.

Для проведения подготовительной работы и экспертной оценки, которая предшествует формированию и принятию миграционного законодательства,

целесообразно создать в Верховной Раде Украины при Комитете по вопросам прав человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений подкомитет, который бы отвечал за формирование государственной политики и законотворческую деятельность в сфере миграции. Основные функции такого подразделения могли бы заключаться в разработке миграционного законодательства и рекомендаций по выделению финансовых и материальных ресурсов, достаточных для эффективной реализации миграционного контроля, а также по осуществлению контроля за деятельностью органов государственной власти и их должностных лиц.

Государственная миграционная политика должна формироваться как комплекс мер законодательного, институционального и организационного характера для обеспечения эффективного государственного управления миграционными процессами, устойчивого демографического и социально-экономического развития страны, укрепления национальной безопасности, интеграции в общеевропейскую миграционную политику, создания условий для беспрепятственной реализации прав, свобод и законных интересов мигрантов, осуществления миграционного контроля, направленного на предотвращение и преодоление негативных следствий миграции и одновременно не допустить нарушения этих прав, свобод и законных интересов мигрантов и граждан Украины.

Государственный контроль в сфере миграции должен строиться на следующих принципах: обеспечение государственной безопасности и национальных интересов, а также общегосударственных подходов в проведении миграционной политики; защита прав, свобод и законных интересов граждан Украины, иностранцев и лиц без гражданства, недопустимости создания для них необоснованных льгот или преимуществ, которые ставили их в привилегированное положение по сравнению с гражданами Украины; недопущение любых проявлений дискриминации и ксенофобии, обеспечение условий для реализации мигрантами своих прав, свобод и законных интересов, а также выполнение обязанностей, предусмотренных законодательством;

обеспечение каждому, кто на законных основаниях находится на территории Украины, свободы передвижения, выбора места жительства, права свободно покидать территорию Украины, за исключением ограничений, установленных законодательством; предотвращения массовых стихийных и нерегулируемых процессов миграции населения и внутри страны, и за ее пределы через создание специальных государственных социально-экономических и национально-культурных программ, основанных на научном прогнозе миграционного потенциала, направлений миграционных потоков с учетом имеющейся и предполагаемой социально-экономической и общественно-политической ситуации; противодействие незаконной миграции, незаконному трудоустройству мигрантов и торговли людьми; взаимодействие и координация деятельности органов исполнительной власти и общественных организаций в сфере миграции на государственном и международном уровнях.

Особенно важно расширение полномочий оперативно-розыскных органов Государственной пограничной службы на всю территорию Украины через предоставление ей прав и полномочий подразделений по борьбе с организованной преступностью и повышения эффективности деятельности подразделений для преодоления коррупции в самой пограничной службе. Государственной пограничной службе нужно подчинить транспортную милицию с возложением ответственности за охрану правопорядка в аэропортах и на железной дороге как каналах международных сообщений и предоставить права на проведения досудебного следствия.

Кроме мероприятий, связанных с расширением правоохранительной составляющей деятельности Госпогранслужбы, необходимо осуществить ее профессионализацию через переход на комплектование личным составом на контрактной основе, обеспечение другой системы подготовки кадров, основанной на первичном получении профессиональных навыков для младшего состава в специальных учебных центрах и подготовки специалистов среднего класса с лиц, имеющих высшее специальное образование (в основном юридическое).

**Выводы.** Украина в миграционных отношениях приоритетным направлением правового регулирования определяет миграционный контроль. Именно от способности государства контролировать собственные границы и противодействовать явлениям нелегальной миграции, торговли людьми, международной организованной преступности зависит состояние правопорядка в государстве и обеспечение прав и свобод человека. На создание базиса миграционного правопорядка в государстве важную роль играют принципы миграционного контроля. Система принципов миграционного контроля позволяет не только понять миграционные процессы, но и разработать стратегические направления, тактические планы функционирования органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению миграционного правопорядка в государстве, путем нейтрализации негативных проявлений миграционных процессов и использования положительных для стабилизации международных отношений и рост экономического благосостояния Украина.

Таким образом, миграционный контроль является важной составляющей государственного управления в визово-паспортной и таможенно-пограничной деятельности, а также является действенной и эффективной системой государственной политики по обеспечению национальной безопасности.

### **Литература**

1. Гаращук В. Контроль та нагляд у державному управлінні / В. Гаращук. – Харків: Фоліо, 2012. – 176 с.
2. Кушнірчук-Ставніча О. Державне управління міграційними процесами в умовах деформації інформаційного простору / О. Кушнірчук-Ставніча // Наукові записки Національного університету "Острозька академія". - Сер. : Культура і соціальні комунікації. - 2016. - Вип. 3. – С. 43-49.
3. Мельничук В. Незалежний державний фінансовий контроль в Україні та досвід зарубіжних країн / В. Мельничук // Фінансовий контроль. - 2012. - № 2. - С. 36- 42.
4. Стащак А. Державна міграційна політика, міграційне регулювання та