

ВІДГУК

офіційного опонента на дисертацію Гуйди Олександра Григоровича «Механізми державного регулювання телекомунікаційної сфери», подану до захисту на засіданні спеціалізованої вченої ради Д 64.707.03 в Національному університеті цивільного захисту України, на здобуття наукового ступеня кандидата наук з державного управління за спеціальністю 25.00.02 – механізми державного управління

Актуальність теми дослідження

Сьогодні телекомунікаційні технології визначають рівень технічного прогресу будь-якої країни, у тому числі України, створюють передумови для економічного зростання, включення у світові інтеграційні процеси. Глобальний характер цих процесів робить надзвичайно важливим об'єднання зусиль різних країн в розвитку телекомунікацій, його інвестиційного забезпечення, а також вимагає участі українських компаній.

Сучасний стан національної економіки України, ефективність її функціонування при оптимальному поєднанні з системою державного регулювання в напрямку розвитку конкуренції, проведення соціальної політики, розробка і здійснення державних програм в різних галузях, надають можливість розвитку телекомунікацій. В той же час, телекомунікації, разом з іншими галузями інфраструктури (енергетика, транспорт), віднесені до природних монополій. Оскільки розвиток природних монополій відбувається під контролем держави, то безперечно актуальність представляє дослідження методів їх регулювання на прикладі галузі телекомунікацій, що бурхливо розвивається і знаходиться у стадії демонополізації.

Зв'язок роботи з науковими програмами, планами, темами.

Дисертацію виконано в межах науково-дослідної роботи «Розробка наукових основ державного управління у сфері безпеки ринку соціально-економічних послуг України з точки зору цивільного захисту» (державний реєстраційний номер 0112U002587), що розробляється навчально-науково-виробничим центром Національного університету цивільного захисту України. Конкретно дисертантом проаналізовано заходи удосконалення механізмів державного регулювання телекомунікаційної сфери України.

Ступінь обґрунтованості наукових положень дисертації, висновків і рекомендацій, їх достовірність і новизна

Основні наукові положення, висновки і практичні рекомендації, що викладені в дисертації, характеризуються логічністю та послідовністю. Обґрунтованість представлених здобувачем наукових положень базується на аналізі статистичної інформації, вітчизняних та закордонних нормативно-правових актів стосовно удосконалення механізмів державного регулювання телекомунікаційної сфери України, а також наукових розробках учених і практиків України та зарубіжжя.

Теоретичну та методологічну основу дослідження становлять фундаментальні положення теорії державного управління, а також наукові праці вітчизняних і зарубіжних вчених із питань державного управління .

Ознайомившись з дисертацією Гуйди Олександра Григоровича, доцільно зазначити, що робота відрізняється змістовністю, комплексним розкриттям досліджуваної проблеми. Завдяки цьому автор досяг поставленої перед собою мети дослідження, яка полягає в обґрунтуванні теоретичних засад та розробці практичних рекомендацій щодо удосконалення механізмів державного регулювання телекомунікаційної сфери України..

Методологічну основу роботи становлять загальнонаукові прийоми досліджень і спеціальні методи, що ґрунтуються на сучасних наукових засадах управлінської, економічної і споріднених з ними наук.. В основу методології дослідження було покладено системний підхід, методологічна специфіка якого визначається тим, що він орієнтує дослідження на розкриття цілісності об'єкта і механізмів, що її забезпечують, на виділення різноманітних типів зв'язків складного об'єкта і зведення їх у єдину теоретичну картину.

Автором використано низку наукових методів, зокрема: гіпотетико-дедуктивний метод формування методології дисертаційного дослідження, який дав змогу сформулювати гіпотезу дослідження, побудувати евристичні моделі удосконалення механізмів державного регулювання телекомунікаційної сфери.

Дедуктивний доказ висунутої гіпотези дослідження не тільки підтвердив правильність формування його методології, справедливість висновків, а й дав можливість також висунути й верифікувати практичні рекомендації з удосконалення досліджуваного об'єкта; структурно-функціональний аналіз, сутність якого полягає у виділенні елементів системи механізмів державного регулювання телекомунікаційної сфери; ряд порівняльних методів, що надали можливість аналізу стандартів і механізмів державного регулювання телекомунікаційної сфери; статистичний метод, що дав змогу розкрити реальні й точні факти стану досліджуваного об'єкта; прогностичний метод, за допомогою якого визначено більш віддалені перспективи його розвитку; теоретико-концептуальний метод, що визначив напрям дослідження, втілений в аналізі функцій, структури та параметрів об'єкта, та дав змогу позначити, осмислити, описати та порівняти роль державного регулювання телекомунікаційної сфери, уточнити їх функції в діяльності кожної з підсистем, оцінити результати управлінського впливу, виявити перспективи й механізми.

Інформаційну базу дисертаційного дослідження становили нормативно-правові акти, праці зарубіжних і вітчизняних учених, Інтернет-ресурси, статистична інформація Державного комітету статистики України та інших центральних органів виконавчої влади.

В результаті проведеного дослідження уперше була розроблена і науково обгрунтована модель розвитку вітчизняної сфери телекомунікацій, на основі якої побудований прогноз потреб вітчизняної сфери телекомунікацій в інвестиційних ресурсах при застосуванні інтегрального аналізу тенденцій інвестиційної активності і потенційного попиту у сфері телекомунікацій, визначені чинники, що роблять вплив на розвиток телекомунікацій, і напрями розширення інвестиційної діяльності;

Автором удосконалено:

концептуальні підходи до застосування зарубіжного досвіду державного регулювання інвестиційної діяльності телекомунікацій у реформуванні і

регулюванні ринку, інноваційного розвитку сфери телекомунікацій, та визначено методи ефективного функціонування ринку телекомунікаційних послуг;

інструменти та форми державного регулювання впровадженням інтерналізації телекомунікаційної сфери, як інноваційні процеси та основні напрямки удосконалення управління потенціалом телекомунікацій, які виступають як цілісна інформаційно-економічна система, спрямована на досягнення оптимального поєднання довгострокових і поточних цілей активне впровадження нових видів послуг на конкурентній основі, що базуються на конвергенції зв'язку і інформатизації;

у дослідженні набуло подальшого розвитку:

методичні підходи до вдосконалення правового механізму державного регулювання розвитку ринків телекомунікаційних послуг, засновані на оптимальному поєднанні правових, економічних і організаційно-управлінських методів регулювання, які включають нові види телекомунікаційних послуг, що надаються з використанням новітніх технологій, через: ліцензування, сертифікацію, розподіл частотних привласнень, податкові пільги або обмеження;

схема нормативно-правових процесів демонополізації, що відбуваються в галузі, та впливає на методи регулювання телекомунікацій, через визначені основні напрями оптимального регулювання тарифів, демонополізацію, що враховують процеси, і можливості недискримінаційного доступу до мережі загального користування альтернативних операторів.

Оцінка оформлення дисертації, повноти викладу основних результатів дисертації в опублікованих працях

Основні положення дисертаційної роботи опубліковано в 12 наукових працях, у тому числі 6 – стаття в наукових фахових виданнях, із них 1 – стаття в зарубіжному виданні, 6 – тез конференцій. Опубліковані праці повністю відтворюють зміст основних положень дисертації.

Дисертаційна робота Гуйди О.Г. є добре структурованою, кожен

наступний розділ та підрозділ органічно пов'язаний з попереднім і доповнює його, усі думки та тези автора є цілком логічними й науково обґрунтованими. Поставлені в роботі завдання відповідають загальній меті та розкриваються в тексті дисертації. Матеріали дисертації викладено з дотриманням наукового стилю та оформлено у відповідності до встановлених вимог Міністерства освіти і науки України.

Автореферат повністю відображає зміст дисертації.

4. Дискусійні положення і критичні зауваження по дисертації

Як і кожне авторське самостійне дослідження, дисертація Гуйди О.Г. не позбавлена певних недоліків:

1. Більш детального розгляду та аналізу потребують обґрунтовані напрями удосконалення правового механізму державного регулювання сфери телекомунікацій, автор розглядає їх лише теоретично, без аналізу практичних наробок .

2. Безумовно значним теоретичним та практичним внеском автора дисертаційної роботи є запропоновані у третьому розділі напрями державного регулювання впровадженням інтерналізації телекомунікаційної сфери в Україні, але при цьому не визначається які потрібні передумови для реалізації цих напрямів на практиці.

3. Дисертаційне дослідження позбавилось би тривіальних фактів, якби автор краще здійснив джерельний пошук. В тексті дисертаційного дослідження не достатньо приділено уваги аналізу основних наукових публікацій за темою дисертаційної роботи з використанням вітчизняних і іноземних джерел, переважно за останній період. Поза увагою автора залишилися зарубіжні теорії удосконалення механізмів державного регулювання телекомунікаційної сфери України.

4. Дисертанту також було б доцільним у другому розділі дисертаційного дослідження (стор.81-102) більш детально зупинитися на аналізі існуючих підходів до застосування економічного та правового механізмів державного регулювання у сфері телекомунікацій, та визначити їхню практичну складову;

5. Визначаючи загалом високий рівень представленої роботи, та надаючи їй позитивну оцінку, хотілось би зазначити, що в авторефераті бракує статистичного матеріалу за представленою темою

У той же час, висловлені зауваження мають певною мірою дискусійний характер і не впливають на належний науковий рівень, новизну та достовірність результатів дисертації Гуйди О.Г.

Загальний висновок

У цілому, незважаючи на зазначені недоліки, зауваження та побажання дисертаційна робота Гуйди Олександра Григоровича «Механізми державного регулювання телекомунікаційної сфери», подана на здобуття наукового ступеня кандидата наук з державного управління зі спеціальності 25.00.02 – механізми державного управління виконана на високому науковому рівні, а також є завершеною науково-дослідною працею.

Ураховуючи актуальність проведеного дослідження, наукову новизну та практичне значення одержаних результатів вважаємо, що представлена дисертація відповідає вимогам МОН України та «Порядку присудження наукових ступенів», а її автор, Гуйда Олександр Григорович, заслуговує на присудження наукового ступеня кандидата наук з державного управління зі спеціальності 25.00.02 – механізми державного управління.

Офіційний опонент:

доктор наук з державного управління, професор,
завідувач кафедри політології та філософії
Харківського регіонального інституту державного
управління Національної академії державного
управління при Президентові України

В.Б. Дзюндзюк

Підпис засвідчую:

Директор Харківського регіонального
інституту державного управління
Національної академії державного
управління при Президентові України,
доктор соціологічних наук, професор



Л.О. Белова