

ВІДГУК

офіційного опонента на дисертацію Гуйди Олександра Григоровича
«Механізми державного регулювання телекомунікаційної сфери», подану до
захисту на засіданні спеціалізованої вченої ради Д 64.707.03
в Національному університеті цивільного захисту України,
на здобуття наукового ступеня кандидата наук з державного
управління за спеціальністю 25.00.02 – механізми державного управління

Актуальність теми дослідження

Реформування сектора телекомунікацій здійснюється при активній перетворюючій ролі держави; незважаючи на проголошуваний у більшості країн курс на зниження ролі держави в економіці, уряди не випускають з рук функцій поточного регулювання. Сильна роль держави зберігається у ряді ключових для макроекономічної стабілізації областей: у формуванні здорового бюджету і ефективної податкової системи, розвитку сучасної банківської і біржової інфраструктури, проведенні розумної грошово-кредитної політики, припиненні недобросовісної конкуренції, фінансових махінацій, корисливого використання монопольного положення у виробництві і на ринку. Найважливішим компонентом інформаційної інфраструктури суспільства, що формується, і одним з напрямів економічної діяльності, що найдинамічніше розвиваються, ефективних, стабільних, є телекомунікації.

У цих умовах потрібно негайні заходи з боку держави, спрямовані на збереження наукового потенціалу і лідируючих позицій в наукомістких галузях господарського комплексу України, підвищення темпів їх розвитку. Потрібна розробка і впровадження ефективних інструментів державного регулювання інвестиційної діяльності високотехнологічних напрямів. Для збереження тенденції і збільшення темпів розвитку потрібне формування цілісної системи державного регулювання інвестиційної діяльності сфери телекомунікацій, яка могла б стати частиною інвестиційної і промислової політики у сфері високих технологій.

Зв'язок роботи з науковими програмами, планами, темами

Дисертацію виконано в межах науково-дослідної роботи «Розробка наукових основ державного управління у сфері безпеки ринку соціально-економічних послуг України з точки зору цивільного захисту» (державний реєстраційний номер 0112U002587), що розробляється навчально-науково-виробничим центром Національного університету цивільного захисту України. Конкретно дисертантом проаналізовано заходи удосконалення механізмів державного регулювання телекомунікаційної сфери України.

Ступінь обґрунтованості й достовірність основних наукових положень, висновків і рекомендацій, сформульованих в дисертації

Автором достатньо аргументовано основні положення та висновки дисертаційного дослідження. Мета, що сформульована автором та логічно відображає суть роботи, полягає в обґрунтуванні теоретичних засад та розробці практичних рекомендацій щодо удосконалення механізмів державного регулювання телекомунікаційної сфери України..

Перейдемо до змісту дисертаційної роботи.

Після вступу, який написано в повній відповідності до вимог МОН України, дисертант перший розділ присвятила визначенню сутності та формам державного регулювання в телекомунікаційній сфері, було окреслено нормативно-правові аспекти державного регулювання телекомунікаційної сфери України та принципи і структура державного регулювання телекомунікаційної сфери.

У другому розділі – *«Оцінка механізмів державного регулювання в телекомунікаційній сфері»* - систематизовано зарубіжний досвід державного регулювання інвестиційної діяльності телекомунікацій, та здійснено аналіз економічного та правового механізмів державного регулювання у сфері телекомунікацій, визначено сучасний стан механізмів державного регулювання сфери телекомунікацій.

Логічно завершує дисертаційне дослідження третій розділ *«Удосконалення системи державного регулювання розвитку сфери телекомунікацій»* в якому окреслено напрями удосконалення правового механізму державного регулювання сфери телекомунікацій, обґрунтовано на методологічному рівні значення державного регулювання у впровадженні інтерналізації телекомунікаційної сфери в Україні, на основі проведеного дослідження розроблено підходи до вдосконалення економічного механізму формування моделі розвитку сфери телекомунікацій.

Розділи власних досліджень адекватно розкривають поставлені задачі, що містять посилання на власні публікації .

Новизна наукових положень дисертаційного дослідження Гуйда О.Г. полягає у вирішенні наукового завдання щодо розвитку теоретичних засад та обґрунтування науково-прикладних рекомендацій з удосконалення механізмів державного регулювання телекомунікаційної сфери.

Серед найбільш значущих результатів дослідження, що мають наукову новизну можна відзначити те, що: вперше розроблена і науково обґрунтована модель розвитку вітчизняної сфери телекомунікацій, на основі якої побудований прогноз потреб вітчизняної сфери телекомунікацій в інвестиційних ресурсах при застосуванні інтегрального аналізу тенденцій інвестиційної активності і потенційного попиту у сфері телекомунікацій, визначені чинники, що роблять вплив на розвиток телекомунікацій, і напрями розширення інвестиційної діяльності.

У дисертації удосконалено концептуальні підходи до застосування зарубіжного досвіду державного регулювання інвестиційної діяльності телекомунікаційу реформуванні і регулюванні ринку, інноваційного розвитку сфери телекомунікацій, та визначено методи ефективного функціонування ринку телекомунікаційних послуг, та інструменти і форми державного регулювання впровадженням інтерналізації телекомунікаційної сфери, як інноваційні процеси та основні напрями удосконалення управління потенціалом телекомунікацій, які виступають як цілісна інформаційно-

економічна система, спрямована на досягнення оптимального поєднання довгострокових і поточних цілей активне впровадження нових видів послуг на конкурентній основі, що базуються на конвергенції зв'язку і інформатизації.

Дістали подальшого розвитку: методичні підходи до вдосконалення правового механізму державного регулювання розвитку ринків телекомунікаційних послуг, засновані на оптимальному поєднанні правових, економічних і організаційно-управлінських методів регулювання, які включають нові види телекомунікаційних послуг, що надаються з використанням новітніх технологій, через: ліцензування, сертифікацію, розподіл частотних привласнень, податкові пільги або обмеження, та схема нормативно-правових процесів демонополізації, що відбуваються в галузі, та впливає на методи регулювання телекомунікацій, через визначені основні напрями оптимального регулювання тарифів, демонополізацію, що враховують процеси, і можливості недискримінаційного доступу до мережі загального користування альтернативних операторів.

Наукові положення, розроблені в дисертації, базуються на використанні різноманітних методів наукових досліджень що дало змогу досягти поставленої мети та вирішити всі поставлені завдання, що також підтверджує достовірність та обґрунтованість наукових положень представлених в дисертації.

Повнота висвітлення результатів дослідження в опублікованих працях та авторефераті

Основні результати дисертаційного дослідження оприлюднені на міжнародних наукових конгресах та науково-практичних конференціях в різних містах України, а також за кордоном, що підтверджує їх якісну апробацію.

Основні положення дисертаційної роботи опубліковано в 12 наукових працях, у тому числі 6 – стаття в наукових фахових виданнях, із них 1 – стаття в зарубіжному виданні, 6 – тез конференцій. Опубліковані праці повністю

відтворюють зміст основних положень дисертації. У наукових працях в повній мірі відзеркалено всі розділи рецензованої дисертації.

Оцінка оформлення дисертації та змісту автореферату

Дисертаційна робота подана за традиційною схемою, викладена українською мовою та складається зі вступу, трьох розділів, висновків, списку використаних джерел.

Зміст автореферату повністю відображає основні положення дисертаційної роботи, а отримані висновки і практичні рекомендації роботи повністю відповідають меті та задачам дослідження. Зауважень, щодо оформлення автореферату та його змісту немає, і він повністю відповідає існуючим вимогам.

В цілому дисертаційна робота та автореферат, написані літературною українською мовою, легко читаються і сприймаються.

Практичне значення дисертаційної роботи

Основні положення й висновки дисертації можуть використовуватися фахівцями під час написання підручників і навчальних посібників, створення навчально-методичної літератури; в роботі органів державної влади у процесі державного регулювання телекомунікаційної сфери України.

Теоретичні нароби та пропозиції автора дисертації використувалися у роботі Козіївської районної державної адміністрації Тернопільської області (довідка про впровадження №02/89-008, від 20.05.2020), а також в роботі Чабанівської селищної ради Фастівського району Київської області, при розробці програми інтернаціоналізації телекомунікаційної сфери (довідка про впровадження № 117 від 06.03.2020).

Методичні розробки з державного регулювання розвитку ринків телекомунікаційних послуг використовується в Національному університеті цивільного захисту України при викладанні дисциплін «Інформаційні технології в практиці наукових досліджень», «Прикладні

інформаційні технології у сфері цивільного захисту», «Управління науковими проектами» для магістрів управління у сфері цивільного захисту (Акт впровадження № 41 від 21.09.2020).

Дискусійні положення та зауваження щодо змісту дисертації

Дискусійними положеннями, а також такими, до яких є зауваження, можна вважати наступне.

1. Більш детального розгляду та аналізу потребують складові механізмів державного регулювання, що зазначені в дослідженні, здобувач розглядає їх лише теоретично, без аналізу практичних напрацювань.

2. Безумовно значним теоретичним та практичним внеском автора дисертаційної роботи є запропоновані у третьому розділі інструменти та форми державного регулювання впровадженням інтерналізації телекомунікаційної сфери в Україні, але при цьому не визначається які потрібні передумови для реалізації цих напрямів на практиці.

3. В дисертаційній роботі втрачено логічний зв'язок щодо розгляду та аналізу інвестиційної складової в розвитку телекомунікаційної сфери України. Її роль розглянута в роботі фрагментарно, але надано пропозиції щодо формування сучасного економічного механізму державного регулювання галузі.

4. В дисертації дуже обмежена кількість статистичних даних, зустрічаються певні стилістичні недоліки .

5. Потребує уточнення авторська позиція щодо підходів й методів бюджетного фінансування при формуванні моделі розвитку сфери телекомунікацій, у чому вони полягають.

Висловлені зауваження не знижують наукової цінності та практичного

значення дисертаційної роботи і не впливають на її загальну позитивну оцінку.

Загальний висновок

У цілому, незважаючи на зазначені недоліки, зауваження та побажання дисертаційна робота Гуйди Олександра Григоровича «Механізми державного регулювання телекомунікаційної сфери», подана на здобуття наукового ступеня кандидата наук з державного управління зі спеціальності 25.00.02 – механізми державного управління виконана на високому науковому рівні, а також є завершеною науково-дослідною працею.

Ураховуючи актуальність проведеного дослідження, наукову новизну та практичне значення одержаних результатів вважаємо, що представлена дисертація відповідає вимогам МОН України та «Порядку присудження наукових ступенів», а її автор Гуйда Олександр Григорович заслуговує на присудження наукового ступеня кандидата наук з державного управління зі спеціальності 25.00.02 – механізми державного управління.

Офіційний опонент:

доцент кафедри міжкультурних
комунікацій та іноземної мови
Національного технічного університету
«Харківський політехнічний інститут»,
кандидат наук з державного
управління, доцент

